

3

NADZÓR GÓRNICZY I PROCEDURY REGULUJĄCE PRZEMYSŁ WYDOBYWANIA MINERAŁÓW W KANADZIE

3.1 WPROWADZENIE

Górnictwo w Kanadzie jest bardzo ważną gałęzią Kanadyjskiej ekonomii. Rodzima produkcja surowców osiągnęła 43.9 miliardów dolarów w 2017 roku (w roku 2016 produkcja była 39,4 miliardów). Kanadyjskie górnictwo i przetwarzanie minerałów zatrudnia 403000 pracowników. Przewożenie produktów górniczych zajmuje 50% ładunków przewożonych przez Kanadyjską kolej. Produkty górnicze zajmują wysoki procent ładunków przeładowywanych w Kanadyjskich portach. Kanadyjski przemysł górniczy ma udziały w górnictwie w 100 krajach świata na wartość 163 miliardy dolarów. Kanadyjski przemysł górniczy inwestuje w kraje Ameryki Południowej, Australię, Południową Afrykę i Europę. Kanadyjskie firmy posiadają udziały w 5700 przedsiębiorstwach górniczych na świecie. Prawie połowa światowych firm górniczych ma notowania na giełdzie w Toronto. Kanada jest w czołówce światowej w produkcji niektórych minerałów i metali takich jak aluminium, kobalt, diamenty, złoto, nikiel, platyna, tytan i uran. Kluczowy eksport Kanady to aluminium, miedź, węgiel, nikiel, złoto, kobalt i uran. Wszystkie prowincje Kanady produkują minerały, ale prowincje o najbardziej rozwiniętym górnictwie to Ontario Quebec i Brytyjska Columbia.

3.2 SYSTEM LEGISLACYJNO-PRAWNY W KANADZIE

Kanadyjski system prawny został odziedziczony historycznie z pozostałości prawa Angielskiego i Francuskiego. Kanada dzieli się na 10 prowincji oraz 3 północne terytoria. Istnieje również zintegrowany rząd federalny. System prawny w Kanadzie jest podobny do system prawnego w Anglii, Australii i USA. Rząd Kanadyjski wspiera operacje górnicze, oraz inwestycje w operacje górnicze. Ziemia na której powstają kopalnie przeważnie należy do prowincji, Rząd prowincjonalny oraz Rząd Federalny mają w pewnym sensie nadzór nad przemysłem górniczym.

Rząd Federalny koncentruje się na ściągłości podatków oraz ochroną naturalnego środowiska. Rząd Federalny nadzoruje również eksport, zagraniczne inwestycje oraz produkcje uranu (produkcja uranu jest regulowana przez prawo federalne).

3.2.1 Prawo regulujące przemysł górniczy oraz organy rządowe administrujące to prawo

Federalny i prowincjonalny rząd regulują przemysł górniczy w Kanadzie. Prawa regulujące przemysł eksploatacji minerałów można podzielić na dwie kategorie:

- prawa regulujące własność do ziemi i minerałów oraz ściągłość podatków,
- prawa regulujące ochronę środowiska oraz sprawy ekonomiczno-socjalne.

Każda prowincja czy terytorium ma swoje prawo regulujące przemysł górniczy pod różną nazwą, (Mineral Act, Mining Act, Mineral Resources Act, Mining Exploration Act). Niektóre prowincje mają bardziej rozbudowane prawo ochrony środowiska. Niektóre prowincje mają ludność Aborygenów nazwanych "Pierwszym Narodem". Ziemia należąca do Aborygenów jest chroniona przez prawo Aborygenów, Górnictwo na tym terenie wymaga konsultacji i zgody lokalnego społeczeństwa. Górnictwo, podobnie jak inne gałęzie przemysłu regulowane jest z kilku punktów widzenia:

- ochrony środowiska i regulacji prawnych z tym związanych,
- prawa pracy i regulacji prawnych z tym związanych,
- bezpieczeństwa i higieny pracy oraz regulacji prawnych z tym związanych.

Prawo do minerałów w Kanadzie należy w większości do Rządu Federalnego lub Prowincjonalnego, mały procent prawa do minerałów należy do prywatnych właścicieli.

Prawa do minerałów są przekazywane przemysłowi górniczemu w formie dzierżawy ziemi i dzierżawy prawa do minerałów. Wydobyte z ziemi minerały są własnością spółki górniczej i mogą być przez nią sprzedane.

Niewydobyte jeszcze minerały są własnością Rządu Federalnego lub prowincjonalnego. Każde przedsiębiorstwo zainteresowane wydobywaniem minerałów w Kanadzie może uzyskać wymagane informacje odnośnie:

- geologicznej oceny zasobów surowców mineralnych,
- prawa własności lub dzierżawy ziemi w różnych prowincjach,
- informacji o obecnym stanie wydobycia.

Zainteresowane przedsiębiorstwo może wystąpić o zezwolenie na wydobycie minerałów na obszarach będących własnością „Korony” czyli Rządu Federalnego lub prowincjonalnego. Wydanie zezwolenia odbywa się na zasadzie „kto pierwszy złożył podanie”.

Prawo do wydobywania minerałów jest notowane w księgach notarialnych odpowiednich urzędów jako „prawa górnicze”. Za prawo do wydobywania minerałów i dzierżawę obszaru pobierana jest opłata, która musi być uiszczona w terminie. W razie niedotrzymania terminu płatności „prawa górnicze” mogą być zawieszane.

Prawa do wydobywania minerałów mogą być przekazywane z jednej firmy na drugą przez wypełnienie „Aktu przekazania praw górniczych”. Łączy się z tym oczywiście opłata skarbowa.

W większości prowincji przekazywanie aktu własności praw górniczych wymaga zgody Urzędu Górniczego. W prowincji Quebec zgoda Urzędu Górniczego ani opłata skarbowa nie jest wymagana. Urząd Górniczy w Kanadzie zajmuje się rejestracją zasobów minerałów oraz udzielaniem zezwolenia na eksploatację tych złóż.

Prawa do wydobywania minerałów oraz dzierżawy ziemi udzielone firmie prowadzącej eksploatację są okresowo przedłużane po uiszczeniu odpowiednich opłat.

Urząd Górniczy nie może odmówić przedłużenia ani też odebrać praw górniczych pod warunkiem, że eksploatacja trwa. Urząd Górniczy może odebrać prawa górnicze jeśli firma nie dotrzymuje terminów rozpoczęcia eksploatacji. Firma nie może utrzymywać praw górniczych na okres nieograniczony bez rozpoczęcia eksploatacji. Prawa górnicze mogą być również odebrane na wypadek niedotrzymania płatności za dzierżawę ziemi oraz opłat skarbowych.

Prawa górnicze w Kanadzie może uzyskać zagraniczna firma na tych samych zasadach jak firmy Kanadyjskie.

Prawa górnicze są chronione przez niezależny administracyjny trybunał. W sprawach spornych przysługuje odwołanie od decyzji trybunału do Kanadyjskiego systemu sądowego.

Niektóre części Kanady są chronione z punktu widzenia ochrony środowiska. Niektóre rejony zostały zarejestrowane jako parki narodowe. W tych rejonach istnieje całkowity lub częściowy zakaz wydobywania minerałów jak również prowadzenia innej działalności przemysłowej.

Firmy górnicze prowadzące działalność gospodarczą w Kanadzie są opodatkowane korporacyjnym podatkiem federalnym oraz podatkami prowincjonalnymi zgodnie z prawem podatkowym istniejącym w Kanadzie. Kanada zezwala na prowadzenie działalności gospodarczej jako korporacja, spółka, lub spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

Rząd Kanadyjski nie ma żadnych udziałów w przemyśle górniczym, ani też w innych gałęziach przemysłu.

3.2.2 Regulacje prawne odnośnie ochrony środowiska

Kanadyjski Rząd Federalny ma pod opieką łowiska rybne, zasoby wody żeglownej i ziemie należące do „Korony” włączając rezerwy dla Aborygenów i parki narodowe. Wiele projektów górniczych wymaga oceny zagrożenia dla środowiska. Robią to Kanadyjskie agencje rządowe (na swój koszt) zależnie od wielkości i rodzaju projektu. Jeśli terytorium, na którym ma nastąpić eksploatacja minerałów jest pod opieką Rządu Prowincjonalnego, wtedy prowincjonalne agencje ochrony środowiska dokonują analizy zagrożenia dla środowiska.

Normalnie ocena zagrożenia dla środowiska wymaga publicznej konsultacji ze społeczeństwem, oraz analizy socjalnego wpływu projektu na lokalne społeczeństwo. Normalnie ocena zagrożenia dla środowiska jest czasochłonnym procesem wymagającym okresu około 2 lat. W związku z tym okres oczekiwania na prawa górnicze jest około 2 lat.

Przed uzyskaniem praw górniczych firma musi złożyć plan nie tylko na otwarcie kopalni, ale także jej zamknięcie w przyszłości. Zamknięcie kopalni może być bardzo kosztownym przedsięwzięciem ze względu na obowiązek oczyszczenia i wyrównania terenu.

Przed rozpoczęciem wydobywania firma musi udowodnić że posiada środki finansowe na prawidłowe zamknięcie kopalni po skończeniu wydobywania.

3.2.3 Regulacje prawne dotyczące bezpieczeństwa i higieny pracy oraz prawa pracy

Prawo pracy oraz bezpieczeństwo i higiena pracy są nadzorowane przez Rząd Federalny oraz Rządy Prowincjonalne. Rządy Prowincjonalne nadzorują prawo pracy dla 90% zatrudnionych. Rząd Federalny tylko dla 10% zatrudnionych. Prawo pracy jak i bezpieczeństwo i higiena pracy jest bardzo podobne we wszystkich prowincjach. Prawo pracy reguluje minimalne standardy zatrudnienia (minimalny zarobek, ilość godzin pracy w tygodniu, nadgodziny i premie, przerwy w pracy na posiłek, obowiązkowe święta, urlopy, urlopy macierzyńskie i zdrowotne, procedura wypowiedzenia pracy itp).

Prawo reguluje również, jak pracownicy mogą być reprezentowani przez związki zawodowe, oraz udział związków zawodowych przy negocjacji umowy o pracę.

Federalne i prowincjonalne prawo reguluje również bezpieczeństwo i higienę pracy w przemyśle górniczym. Kanadyjskie prawo wykazuje zero tolerancji dla korupcji w celu uzyskania zezwolenia na prowadzenie biznesu w Kanadzie oraz innych zagranicznych rynkach.

Kanada nie ma żadnych ograniczeń jeśli chodzi o zagraniczne inwestycje w Kanadyjskim przemyśle górniczym.

3.3 NADZÓR GÓRNICZY W KANADZIE

Program ochrony bezpieczeństwa i zdrowia w górnictwie (Mining Health and Safety Program) podlega pod Ministerstwo Pracy (Ministry of Labor) popularnie zwane MOL. Program ten stosuje się do kopalń głębinowych i odkrywkowych, kamieniołomów, eksploatacji diamentów, jak również do wierceń i eksploatacji ropy naftowej i gazu ziemnego.

W prowincji Ontario program nadzoru górniczego zatrudnia około 30 inspektorów. Program ochrony bezpieczeństwa i zdrowia w górnictwie w prowincji Ontario nadzoruje 40 kopalń podziemnych, 700 kamieniołomów oraz setki małych kopalń odkrywkowych (piasek, glina, żwir itp.).

Ilość pracowników zatrudnionych w górnictwie w prowincji Ontario przekracza 27400 (w tym 16000 jest zatrudnionych w kopalniach głębinowych) Ze względu na dużą ilość młodych pracowników, istnieje potrzeba rozwijania szkoleń i nadzorowania młodych pracowników.

Program ochrony bezpieczeństwa i zdrowia w górnictwie współpracuje z przemysłem górnictwem i związkami zawodowymi, nad ciągłym udoskonalaniem przepisów bezpieczeństwa w górnictwie.

Program bezpieczeństwa i zdrowia w górnictwie przy Ministerstwie (MOL), powołuje komisje do ciągłego uaktualniania przepisów regulujących sprawy bezpieczeństwa i zdrowia pod względem zgodności z przepisami górnictwem („Regulations for Mines and Mining Plants“, „Occupational Health and Safety Act“). Te przepisy są uważane za wiodące w stosunku do wszystkich innych przepisów górnictwem.

Przepisy bezpieczeństwa mają chronić pracowników, ale być także praktyczne w zastosowaniu. W ostatnich latach częstotliwość wypadków w kopalniach głębinowych była znacznie niższa niż średnia wypadkowość w innych zawodach nie związanych z górnictwem. Liczba wypadków śmiertelnych w przemyśle górnictwem zmniejsza się. Program bezpieczeństwa i zdrowia w górnictwie współpracuje nie tylko z władzami kopalni ale również ze związkami zawodowymi (66% zatrudnionych w górnictwie należy do związków zawodowych).

3.4 ROLA NADZORU GÓRNICZEGO W ZAKRESIE NADZORU NAD PROWADZONYMI PRACAMI

Minister pracy w Kanadzie mianuje Głównego Inspektora Przemysłu Górnictwem. Główny Inspektor wyznacza Inspektorów, którzy mają takie uprawnienia jak Główny Inspektor.

Każdy projekt w kopalni wymaga złożenia aplikacji o zezwolenie. Aplikacja musi zawierać opis projektu. W oparciu o opis projektu Główny Inspektor udziela zezwolenia na rozpoczęcie projektu. Dokumentacja projektu łącznie z analizą wytrzymałościową oraz analizą bezpieczeństwa, musi być przygotowana przez inżyniera z ważną licencją (P.Eng) w danej prowincji do uprawiania zawodu.

Inżynier przygotowujący dokumentację do projektu ponosi pełną odpowiedzialność cywilną i karną za wykonany projekt. Nie ma wymagań ani procedury zatwierdzania i sprawdzania pod względem merytorycznym dokumentacji projektu. Podpis na projekcie inżyniera z ważną licencją, w prowincji jest uważany za wystarczający. W uzasadnionych przypadkach Główny Inspektor może zwolnić kopalnię z obowiązku uzyskania zezwolenia na projekt. Musi jednak uzasadnić decyzję do komitetu bezpieczeństwa i zdrowia. Inspektor przemysłu górnictwem ma prawo do przeprowadzenia inspekcji w dowolnie wybranej chwili. Inspektor ma dostęp do każdej części kopalni oraz projektów górnictwem.

Zanim inspektor rozpocznie inspekcję pod względem bezpieczeństwa kopalni, spotyka się z kierownictwem kopalni i prosi o wyznaczenie jednego reprezentanta z kierownictwa i jednego reprezentanta wybranego przez górników. Tych dwóch reprezentantów kopalni towarzyszy inspektorowi podczas prowadzenia inspekcji. W wyjątkowych sytuacjach inspektor może prowadzić inspekcję osobiście, ale bezpośrednio po inspekcji musi spotkać się z przedstawicielami górników oraz przedstawicielami kierownictwa w celu zaraportowania wyników inspekcji.

W ciągu 7 dni inspektor przygotowuje pisemny raport, który zawiera:

- miejsce inspekcji,
- zaobserwowane niezgodności z przepisami,
- nakaz działania w celu rozwiązania niezgodności z przepisami.

W wyjątkowych sytuacjach jeśli inspektor zaobserwuje bezpośrednio poważne zagrożenie dla środowiska lub bezpieczeństwa pracowników inspektor może nakazać:

- natychmiastowe skorygowanie niezgodności z przepisami,
- zatrzymać prace aż do skorygowania problemu,
- zamknąć kopalnię aż do rozwiązania problemu.

W takich sytuacjach kierownictwo kopalni ma obowiązek złożenia raportu wykazującego jakie kroki poczyniono by rozwiązać problem bezpieczeństwa i zdrowia pracowników lub ochrony środowiska.

Raport ten musi być wysłany do inspektora oraz komisji bezpieczeństwa w kopalni JHSC (Joint Health and Safety Committee) jak również do zarządu związku zawodowego górników.

Inspektor ma również prawo nakazać władzom kopalni aby działalność kopalni nie kolidowała z publicznymi projektami jak rurociągi, kolej, autostrady, linie wysokiego napięcia itp.

Inspektor ma prawo w niektórych sytuacjach nakazać kopalni zrobienie niezależnej ewaluacji bezpieczeństwa w kopalni przez inżyniera z licencją w danej prowincji. Ta niezależna ewaluacja musi być zrobiona na koszt kopalni, może dotyczyć bezpieczeństwa w kopalni, bezpieczeństwa urządzeń i maszyn, oraz budynków używanych przez kopalnię. Nakaz niezależnej ewaluacji bezpieczeństwa stosuje się przeważnie w przypadku zaistnienia wypadku lub innego niebezpiecznego wydarzenia w wyniku którego inspektor prowadzi dochodzenie. Główny Inspektor, ani też inspektorzy bezpieczeństwa górniczego nie mogą być pociągnięci do odpowiedzialności za ewentualne szkody dla kopalni wynikłe z akcji inspektora, o ile inspektor działał w dobrej wierze.

3.5 WYMAGANIA ODNOŚNIE KOPALNI

Właściciel kopalni ma obowiązek wyznaczyć „menagera”, który jest odpowiedzialny za funkcjonowanie kopalni. Główny Inspektor Bezpieczeństwa Górniczego ma aktualny wykaz osób odpowiedzialnych za każdy zakład górniczy i bezpieczeństwo pracy, menager lub wyznaczona przez niego wykwalifikowana osoba musi być

obecna w zakładzie górniczym podczas godzin pracy. Właściciel kopalni, menager, kierownicy zespołów i wszyscy pracownicy są zobowiązani do przestrzegania wymogów bezpieczeństwa i posiadają odpowiednie przeszkolenie w dziedzinie bezpieczeństwa. Zewnętrzni kontraktorzy zatrudnieni do wykonywania projektu na terenie kopalni zobowiązani są do przestrzegania przepisów bezpieczeństwa i zdrowia w ten sam sposób jak pracownicy kopalni. Menager kopalni jest zobowiązany żeby każdy pracownik był pod odpowiednim nadzorem i każdy z załogi posiadał wymagane przez przepisy kwalifikacje do wykonywania pracy. Menager kopalni musi posiadać dokładne plany kopalni aktualizowany co 3 miesiące i wykonany zgodnie z praktyką inżynierską. Jeśli inspektor bezpieczeństwa górniczego podejmie decyzję o wstrzymaniu pewnej działalności, a menager nie znajdzie zastępczej pracy dla pracowników, pracownicy otrzymują rekompensatę za 3 dni pracy. Menager musi udostępnić raporty bezpieczeństwa w publicznym miejscu i muszą one być czytelne.

Każda kopalnia lub zakład górniczy musi posiadać komitet do spraw bezpieczeństwa (JHSC). Menager musi pozwolić członkom komitetu do brania udziału w inspekcjach bezpieczeństwa pracy w ramach godzin pracy. W przypadku, gdy kopalnia nie zgadza się z decyzją inspektora, może odwołać się do Głównego Inspektora w okresie 30 dni. Odwołanie musi być przygotowane przez menagera z udziałem komitetu bezpieczeństwa pracy oraz związków zawodowych. Jeśli kopalnia odmówi dostosowania się do zaleceń inspektora, inspektor występuje do sądu prowincjonalnego o wstrzymanie operacji górniczych. Główny Inspektor Bezpieczeństwa Górniczego publikuje roczny raport o wszystkich decyzjach podjętych w ciągu roku.

3.6 KARY NADAWANE PRZEZ INSPEKTORA BEZPIECZEŃSTWA PRACY

Główny Inspektor Bezpieczeństwa Górniczego może nakładać kary pieniężne na pracowników lub nadzoru kopalni za opór w dostosowywaniu się do poprzednich zaleceń inspektora. W takich przypadkach Główny Inspektor wysyła pismo do pracownika czy menagera w którym:

- określa opór w niedostosowywaniu się do wymagań bezpieczeństwa,
- tłumaczy prawo do odwołania się od poprzedniej decyzji inspektora,
- określa kwotę kary pieniężnej.

Osoba otrzymująca karę pieniężną musi zapłacić wyznaczoną kwotę w ciągu 40 dni od uzyskania zawiadomienia o nałożeniu kary pieniężnej. Kara pieniężna może być nałożona do 3 lat po niedostosowaniu się do poprzednich wymogów inspektora. Kwota kary pieniężnej może być od \$500 do \$5000. O nałożeniu kary pieniężnej pracownik lub menager może odwołać się do trybunału odwoławczego w ciągu 30 dni. Trybunał odwoławczy może podtrzymać karę pieniężną lub zwolnić pracownika z kary pieniężnej. Utrudnianie, okłamywanie, lub ingerencja w prace inspektora jest przestępstwem kryminalnym grożącym karą 3 lat więzienia, lub karą

pieniężną do \$1000000. Jeśli kara jest nałożona na firmę, to menager lub osoba odpowiedzialna za firmę jest zobowiązana prawnie do zapłacenia kary pieniężnej. Wszystkie kary płacone są do budżetu prowincji. W wyjątkowych przypadkach gdy kopalnia lub zakład górniczy wykazuje wielokrotne niedostosowywanie się do przepisów bezpieczeństwa pracy, Główny Inspektor może podjąć decyzję o zamknięciu kopalni. Ponowne otwarcie wymaga zgody Głównego Inspektora.

3.7 PROCEDURA ANALIZY I UAKTUALNIANIA PRZEPISÓW GÓRNICZYCH

Zmiany w przepisach górniczych sugerowane są poprzez prace komisji, złożonej z pracowników kopalń na różnym szczeblu (od inżyniera do górnika pracującego na produkcji). Chodzi o różne punkty widzenia problemu. Komisja nazwana "MLRC" (Mining Legislative Review Committee) jest organem doradczym ministra pracy w modyfikacji przepisów bezpieczeństwa górniczego. Ponieważ kopalnie i warunki pracy w kopalniach są inne niż w innych gałęziach przemysłu, istnieje potrzeba konsultacji z pracownikami kopalń w celu modyfikacji przepisów górniczych. Celem jest utrzymanie przepisów górniczych, które są optymalne i efektywnie chronią życie i zdrowie pracowników. Komisja "MLRC" w Ontario składa się z 9 członków (przewodniczący, czterech członków wytypowanych przez stowarzyszenie kopalń i czterech członków wytypowanych przez związek zawodowy górników). Członkowie komisji "MLRC" są zatwierdzani przez Ministra Pracy. Jest też kilku rezerwowych członków komisji. Komisja "MLRC" musi uzyskać porozumienie i zgodę wszystkich członków w celu złożenia propozycji zmiany w przepisach bezpieczeństwa górniczego. Jeśli komisja "MLRC" nie uzyska jednomyślności Minister Pracy wysłuchuje obydwóch przeciwnych punktów widzenia wraz z uzasadnieniem. Oddział bezpieczeństwa pracy w górnictwie przy ministerstwie pracy zapewnia administracyjną i techniczną pomoc komisji "MLRC". Komisja jest finansowana przez ministerstwo pracy. Członkowie komisji "MLRC" nie otrzymują wynagrodzenia. Otrzymują natomiast zwrot kosztów za hotel, podróże, posiłki itp. Komisja zbiera się 3 razy do roku i dyskutuje nad wymaganymi zmianami i korektami w przepisach górniczych. Stare niaktualne przepisy zastępowane są nowymi, bardziej odpowiadającymi istniejącej rzeczywistości. Prawnicy z "MOL" (Policy and the Mining Program) pomagają i współpracują z komisją "MLRC" przy formułowaniu rekomendacji zmian w przepisach używając do tego celu precyzyjny legalny język. Propozycje modyfikacji zmian w przepisach bezpieczeństwa górniczego są przedstawiane ministrowi pracy do zatwierdzenia. Minister ma prawo zasugerować modyfikacje do zmian w przepisach, przy konsultacji z komisją "MLRC". Po zatwierdzeniu przez ministra przepisy są przesyłane do „Office of Legislative Consul” do włączenia w przepisy o bezpieczeństwie w górnictwie, używając precyzyjne legalne słownictwo. Po zatwierdzeniu przez zastępcę gubernatora prowincji przepisy stają się obowiązującym prawem.

3.8 ROLA NADZORU GÓRNICZEGO W DOCHODZENIU POWYPADKOWYM

Każdy inspektor ma uprawnienia do prowadzenia dochodzenia powypadkowego. W razie wypadku w kopalni, inspektor może zażądać zeznań świadków pod przysięgą, jak również zażądać dostępu do wszystkich materiałów i dokumentacji, które mogą mieć związek z wypadkiem. W przypadku odmowy zeznań, lub nieudostępnienia wszystkich dowodów, inspektor kieruje sprawę do sądu prowincjonalnego, który to sąd może nakazać zeznań i udostępnienia niezbędnych materiałów i dowodów pod karą więzienia.

3.9 PODSUMOWANIE

Rola nadzoru górniczego w Kanadzie koncentruje się na ochronie środowiska naturalnego oraz ochronie życia i zdrowia pracowników. Sprawy ochrony środowiska i potencjalne zagrożenie operacji górniczych dla środowiska sprawdza Urząd Górniczy, przed udzieleniem zezwolenia na operacje górnicze. Po otwarciu kopalni Ministerstwo Pracy przejmuje kontrolę nad ochroną środowiska naturalnego oraz ochroną życia i zdrowia pracowników, poprzez ciągły nadzór i ciągłą modyfikację przepisów bezpieczeństwa. Modyfikacja i nadzór nad przestrzeganiem przepisów bezpieczeństwa w Kanadzie ma partnerski charakter. Inspektorzy Ministerstwa Pracy współpracują na zasadzie partnerskiej z kopalniami oraz związkami zawodowymi górników. Jedynie partnerska współpraca pozwala osiągnąć wspólny cel, którym jest nasze zdrowie i bezpieczeństwo. Nadzór górniczy Ministerstwa Pracy, właściciele zakładów górniczych oraz górnicy, muszą współpracować na partnerskich zasadach, aby osiągnąć nadrzędny cel, jakim jest nasze bezpieczeństwo. Inspektorzy bezpieczeństwa górniczego rzadko nakładają kary pieniężne, stosowane są jedynie w przypadkach świadomego oporu, czy w ignorowaniu przepisów bezpieczeństwa.

LITERATURA

1. <https://gettingthedealthrough.com/jurisdiction/7/canada/>. Accessed: 12.10.2018.
2. <https://gettingthedealthrough.com/category/12/industry-sectors/>. Accessed: 12.10.2018.
3. Mines Act: RSBC 1986 – Chapter 293. Queen’s Printer: Victoria British Columbia, Canada. November 7, 2018.
4. Baldwin, Chris and Johanna Fipke. Canadian Mining Law. Rocky Mountain Mineral Law Foundation Mining Law Short Course: Boulder, Colorado. May 11-15, 2009.
5. Provincial Coordinator (Mining Health and Safety Program). Review of the M.L.R.C. Terms of Reference: Agenda Item No. 9 (c) (vi). Presentation to the M.L.R.C.: Sudbury, Ontario. February 9, 2011.
6. Kent, Paul. Environment Canada’s Response to Environmental Petition No. 304: Regarding Federal Regulations Concerning Canadian Mining Companies in Canada and Abroad. Minister of the Environment. January 31, 2011.
7. <http://www.ontario.ca/laws/regulation/900854>. Accessed: 12.10.2018.
8. Occupational Health and Safety Act: R.R.O. 1990 – Regulation 854 (Mines and Mining Plants). March 2, 2018.
9. Occupational Health and Safety Act: R.S.O. 1990 – Chapter O.1. March 8, 2018.

Data przesłania artykułu do Redakcji: 12.2018

Data akceptacji artykułu przez Redakcję: 02.2019

NADZÓR GÓRNICZY I PROCEDURY REGULUJĄCE PRZEMYSŁ WYDOBYWANIA MINERAŁÓW W KANADZIE

Streszczenie: Artykuł opisuje system prawny regulujący przemysł górniczy w Kanadzie jak również rolę nadzoru górniczego w zakresie nowelizacji przepisów bezpieczeństwa górniczego. Referat koncentruje się również na roli nadzoru górniczego w sprawowaniu kontroli nad prowadzonymi pracami jak również ochroną środowiska naturalnego. Struktury organizacyjne nadzoru górniczego i jego rola w strukturach państwa są również szczegółowo opisane.

Słowa kluczowe: nadzór górniczy, przepisy górnicze, bezpieczeństwo górnicze, urząd górniczy, bezpieczeństwo pracy

SUPERVISION AND PROCEDURES REGULATING THE MINING INDUSTRY IN CANADA

Abstract: Article describes the legal system regulating the mining industry in Canada as well as the role of government agencies in developing and updating mining safety regulations. The paper also focuses on the procedure of overseeing new mining projects from the perspective of safety as well as protecting the environment. The organizational structures of government agencies supervising the mining industry in Canada are described in detail.

Key words: Mining supervision, mining regulations, mining safety, supervising agencies, occupational safety

Jerry Wedzicha P.Eng., PhD.
Provincial Mining
Specialist-Electrical/Mechanical
Occupational Health & Safety Branch
Mining Health & Safety Program
Ministry of Labour
159 Cedar St, Sudbury, ON P3E 6A5 Canada
Tel: +705 5644109; Cell: +705 5074032
e-mail: jerry.wedzicha@ontario.ca

Dr. Wes Grebski, Profesor Emeritus
Penn State Hazleton, USA
e-mail: wxg3@psu.edu